



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ**

**СОВЕТ ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ
В ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМ ХОЗЯЙСТВЕ**

119049, г. Москва,
ул. Лобачевского б6а, каб. 107

Тел./факс: 8 (495) 741-99-03
сайт: спк-жкх.рф E-mail: spk-zhkh@mail.ru

Заместителю Министра труда и
социальной защиты РФ

Е.В. Мухтияровой

Уважаемая Елена Вячеславовна!

Комиссия по профессиональным квалификациям в области комплексного благоустройства территорий и ландшафтной архитектуры при Совете по профессиональным квалификациям в жилищно-коммунальном хозяйстве направляет Экспертное заключение, подготовленное по результатам анализа замечаний и предложений, касающихся приостановки процедуры утверждения проекта профессионального стандарта «Работник по борьбе с вредителями», приведенных в письмах ФБУН НИИ дезинфектологии от 25.05.2020г. №77-53-12/669-2626-1.1.5, Кафедры паразитологии и дезинфекционного дела РМАПО от 01.06.2020г. №01-06/2, Национальной организации дезинфекционистов от 22.05.2020 г. № 182, РМАПО от 24.01.2021 г. № 01/415-16.

Приложение по тексту: Экспертное заключение на 16 листах в 1экз.

Председатель Комиссии

И.Н. Воскресенский

Исполнитель:
ответственный секретарь Комиссии
Новоселова Н.М.
8(985)999-97-81

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 03/77- 02/44
на возражение представителей служб и структур санитарно-эпидемиологического надзора по утверждению проекта профессионального стандарта «Работник по борьбе с вредителями»

24.03.2021 г.

г. Москва

Предметом настоящей экспертизы являются результаты мониторинга рынка труда в области борьбы с вредителями (уничтожение грызунов, членистоногих, условно-патогенной микрофлоры, деятельность направленная на защиту от птиц, рептилий, земноводных путем их отпугивания и предотвращения проникновения на территорию или строения), а также замечания к проекту профессионального стандарта «Работник по борьбе с вредителями», изложенные в письмах: ФБУН НИИ дезинфектологии от 25.05.2020г. №77-53-12/669-2626-1.1.5, под редакцией Т.В. Гололобовой; Кафедры паразитологии и дезинфекционного дела РМАПО от 01.06.2020г. №01-06/2, под редакцией Т.В. Гололобовой; Национальной организация дезинфекционистов, от 22 мая 2020 г. № 182; РМАПО от 24-10-2021 г №01/415-16 под редакцией Т.В. Гололобовой.

Для успешного решения вопросов борьбы с вредителями в таких секторах экономики как ЖКХ, пищевые и не пищевые производства, предприятия транспортной сети и т.п. требуется привлечение широкого круга специалистов из самых разных областей знаний (*например, на пищевых производствах невозможно бороться с вредителями без тесного взаимодействия с технологами-пищевиками, специалистами по безопасности пищевой продукции*).

Исходя из этого, борьба с вредителями в местах, где очаги инфекционных заболеваний, опасных для человека, отсутствуют или не доказаны, осуществляется на основе хозяйственных договоров.

Сегодня средства и технологии дезинфекции, дезинсекции и дератизации подробно регламентированы и могут быть использованы организациями любых форм собственности без введения дополнительных ограничений.

Тем ни менее, в представленных для изучения письмах, авторы рассматривают мероприятия по борьбе с вредителями с позиций медицинской деятельности, которая, существенно ограничивает развитие отрасли борьбы с вредителями и которую, частности, не разделяет Минздрав РФ (письма от 27.02.2018 года N 27-3/1008543-81, от 06.06.2018г N 27-3/1823, от 28.09.2018 года N 27-3/3100878-718 и от 28.12.2020 года N 30-4/3139388-16202).

Имеющийся опыт ведения борьбы с вредителями в условиях советской экономики и, позже, в девяностые годы прошлого столетия, силами только структурных подразделения системы государственной санитарно-эпидемиологической службы, имел много нареканий. Клиенты жаловались на плохое качество услуг и монопольные цены. Доходило до казусов:

организации, заказчики услуг по дератизации, дезинсекции и дезинфекции вынуждены были сохранять договора с организациями системы государственной санитарно-эпидемиологической службы под давлением надзорных подразделений службы, а для реального избавления от вредителей заключать договора с частными структурами дополнительно.

Проект профессионального стандарта «Работник по борьбе с вредителями» (далее, ППС), стал предметом столкновения интересов различных групп специалистов как в области дезинфектологии, так и в области борьбы с вредителями — живыми организмами, которые могут быть носителями инфекционных заболеваний, однако, могут и не быть. Более того, если обследование живых организмов на присутствие в их теле патогенов не проводилось, нельзя говорить о факте наличия очага зоонозной инфекции, нет оснований и в проведении санитарно-противоэпидемических мероприятий.

В подавляющем большинстве случаев дезинфекция, дезинсекция и дератизация, борьба с прочими вредителями проводится не по медицинским показаниям, а по факту устранения нежелательных рисков, связанных с присутствием вредителей, на основании двусторонних хозяйственных договоров, направленных на снижение их численности до допустимого уровня или их отпугивание.

С учетом того, что селитебная зона населенных пунктов составляет до 70%, обращения граждан касающиеся борьбы с вредителями адресованы, прежде всего, в компании управляющие многоквартирными домами, которые могут осуществлять борьбу с вредителями самостоятельно или с привлечением специализированных организаций. Обращение в органы Роспотребнадзора, как правило, следует только в случае не удовлетворительного результата первичного обращения.

В принятой номенклатуре, борьба с вредителями на основе хозяйственных договоров, в местах, где очаги инфекционных заболеваний, опасных для человека, отсутствуют или не доказаны, согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) - ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2) относится к коду 81 «Деятельность по обслуживанию зданий и территорий», точнее, код 81.29.1. « Дезинфекция, дезинсекция, дератизация зданий, промышленного оборудования, куда включены прочие услуги по борьбе с вредителями: защита от птиц, бродячих животных и т.п., а также очистка поверхностей (деконтаминация, дезинфекция).

Эти услуги оказывают сотни государственных и тысячи, более мелких, частных организаций. Основная цель оказания подобных услуг - снижение всевозможных рисков, связанных с присутствием вредителей (хозяйственный ущерб, снижение загрязнения продуктов, сырья и предметов обихода в результате жизнедеятельности вредителей).

Этот вид услуг не имеет ничего общего с оказанием первичной медицинской помощи или проведением санитарно-противоэпидемических

мероприятий. В процессе заключения хозяйственных договоров на борьбу с вредителями их никто не оценивает как источников инфекции, как правило. ОКВЭД 2 от 2014 года, сохранил статус этого вида деятельности, после гармонизации с кодами статистики Европейского сообщества (CPA, NACE: <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3859598/5902521/KS-RA-07-015-EN.PDF>).

Таким образом, вышеупомянутая деятельность не относится к медицинской ни в Европейском Союзе, ни в России.

Деятельность учреждений санитарно-эпидемиологической службы (код ОКВЭД 2 86.90.1), осуществляется в рамках медицинской деятельности, направлена, в первую очередь, на проведение дезинфекции в лечебно-профилактических учреждениях и во время ликвидации вспышек инфекционных заболеваний силами медицинских работников, отвечающих квалификационным требованиям:

- приказов Министерства здравоохранения РФ от 20.12.2012 г. № 1183н и от 8 октября 2015 года N 707н «Об утверждении Квалификационных требований к медицинским и фармацевтическим работникам с высшим образованием по направлению подготовки "Здравоохранение и медицинские науки";

- профессионального стандарта «Специалист в области медико-профилактического дела» (Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 25 июня 2015 г. N399н);

- Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих /ЕКСД/ - Медицинский дезинфектор).

Следует обратить внимание на отсутствие совпадений в обобщенных трудовых функциях, трудовых функциях и трудовых действиях специалистов, квалификационные требования к которым описаны в вышеупомянутых документах и таковых в проекте профессионального стандарта «Работник по борьбе с вредителями»: ***функции и действия первых направлены на оказание медицинской помощи и проведение санитарно-противоэпидемических мероприятий, а функции и действия вторых — на борьбу с вредителями.***

При этом, некоторые совпадения возможны так же, как например, между функциями технического специалиста клининговой компании и младшего медицинского персонала в медицинских учреждениях: *осуществление уборки, сбор мусора, стирки вещей обихода и т.д.*

Медицинский дезинфектор — должность в медицинских организациях и дезинфектор общепрофессиональной профессии — две разные номенклатуры, оба осуществляют подготовку рабочих растворов дезинфицирующих веществ и проводят дезинфекцию поверхностей.

Однако, медицинский дезинфектор выполняет действия, направленные на оказание медицинской помощи или на проведение санитарно-противоэпидемических мероприятий, а дезинфектор, как это указано в проекте профессионального стандарта «Работник по борьбе с вредителями»

— дезинфекцию, деkontаминацию поверхностей, предметов, сырья, производственного оборудования, машин, транспортных средств, строений, территорий путем протирки, мытья ручным способом (2-й разряд) или с помощью аппаратуры (3-й разряд).

Разработка проекта ППС это начало большой инициативной работы по созданию нормативной базы под ОКВЭД 2 код 81.29.1, которая предусматривает разработку проекта стандарта деятельности для организаций по борьбе с вредителями, а также проекта изменений классификаторов: ЕКС, ЕКТС, ОКПДТР, ОКЗ.

ППС является результатом внедрения на рынке услуг современных технологий борьбы с вредителями, включая цифровые, опыта по профессиональному обучению рабочих и служащих, по профессиональной переподготовке и повышению квалификации специалистов в области борьбы с вредителями.

Указанные в ППС трудовые функции, трудовые действия, знания и умения впервые описаны в соответствии с современными требованиями на уровне мировых стандартов, которые неоднократно были предметом обсуждения на российских, в том числе и на семинарах и съездах Национальной организации дезинфекционистов, международных форумах (на Евразийской конференции по пест-менеджменту в 2013, 2016 и 2019 гг.).

Причина разногласий состоит в том, что авторы замечаний не обоснованно считают дезинфекцию, дезинсекцию и дератизацию областью медицины, а разработчики проекта профессионального стандарта и Комиссия СПК ЖКХ по профессиональным квалификациям в сфере благоустройства и озеленения территорий и объектов относят их принадлежность к виду экономической деятельности «Деятельность по обслуживанию зданий и территорий», куда отнесены не только оптимизация микрофлоры, борьба с членистоногими и грызунами, но также защита от птиц, бродячих животных и прочих живых угроз.

Логично, что управлением численности проблемных биологических видов должны заниматься именно биологи с высшим и средним специальным образованием после повышения квалификации, либо специалисты других специальностей после профессиональной переподготовки, в том числе санитарные и ветеринарные врачи, а лица, не имеющие высшего и среднего специального образования, могут получить профессию рабочего и служащего под номером 11806 «Дезинфектор» второго или третьего разряда.

ППС описывает самостоятельный вид деятельности вне медицинской деятельности: дезинфекция, дезинсекция, дератизация, не предусматривающих проведения мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, и не являющихся медицинскими услугами, в том числе, при выполнении работ по содержанию и эксплуатации жилищного фонда, по благоустройству и содержанию территорий, объектов жилищно-коммунального хозяйства, транспортной инфраструктуры и т.д..

Минздрав РФ неоднократно выражал свою позицию по обсуждаемому вопросу, отделяя дезинфектологию в рамках медицинской деятельности, от самостоятельного вида деятельности в области дезинфекции, дезинсекции и дератизации вне рамок медицинской деятельности (письма от 27.02.2018 года N 27-3/1008543-81, от 06.06.2018 г N 27-3/1823, от 28.09.2018 года N 27-3/3100878-718 и от 28.12.2020 года N 30-4/3139388-16202).

ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА ЗАМЕЧАНИЯ УКАЗАННЫЕ В ПИСЬМАХ ОППОНЕНТОВ.

I. ФБУН НИИ дезинфектологии от 25.05 202г. №77-53-12/669-2626-1.1.5.

В письме отмечается: «Проект профстандарта «Работник по борьбе с вредителями» содержит много позиций, заимствованных из профессионального стандарта «Специалист в области медико-профилактического дела» для лиц с высшим медицинским образованием (специалитет по направлению подготовки «Медико-профилактическое дело»)). Сравним содержание ПС!

Профессиональный стандарт «Специалист в области медико-профилактического дела» (утв. приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 25 июня 2015 г. N 399н)

Основной вид профессиональной деятельности: Медико-профилактическая деятельность.

Основная цель вида профессиональной деятельности: Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей ОКВЭД2 код 86.90.1 Деятельность организаций санитарно-эпидемиологической службы.

Обобщенная трудовая функция: Деятельность по проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий

«3.3.1. Трудовая функция: Организация и проведение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»

Трудовые действия:

В том числе:

«- Осмотр и санитарный досмотр транспортного средства (пищеблока, систем водоснабжения, систем сбора и удаления всех видов отходов), досмотр на наличие носителей и переносчиков инфекции.

- Организация и проведение дезинфекции при обнаружении грызунов или насекомых - дератизации, дезинсекции объектов, транспортных средств, грузов и багажа; отбор и доставка павших грызунов в лабораторию для лабораторного исследования.

- Оценка эффективности проведенных профилактических и противоэпидемических мероприятий» - эта обобщенная трудовая функция возложена на врача-дезинфектолога».

Отсюда следует, что врачи-дезинфектологи, имеющие профессиональную переподготовку по специальности "Дезинфектология" и одноименный сертификат, несут персональную ответственность за ликвидацию установленных очагов инфекционных заболеваний, причем не только за организацию, но и проведение всего комплекса требуемых мероприятий, в том числе тех, которые, как правило, на практике выполняют их подчиненные: инструктора-дезинфектора и медицинские дезинфектора.

ППС нацелен на выполнение хозяйственной деятельности в рамках управления административными зданиями и прилегающими территориями и предназначен, в первую очередь, для услуг по борьбе с вредителями в области жилищно-коммунального хозяйства, на промышленных предприятиях, в детских и культурно-просветительских учреждениях городов и сельских населенных пунктов.

Требования к квалификации персонала, заложенные в ППС, не пересекаются с целями, задачами, функциями и действиями, возложенными на специалистов в области медико-профилактического дела, поскольку работники по борьбе с вредителями не осуществляют «деятельность по проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

Ввиду того, что заявленная в проекте профессионального стандарта «Работник по борьбе с вредителями» профессиональная деятельность направлена на регулирование численности проблемных биологических видов, в Общероссийском классификаторе занятости (ОКЗ) выбраны группы специалистов, имеющие среднее и высшее профессиональное образование, позволяющее выполнять заявленные трудовые функции и действия, после повышения квалификации.

ОКЗ 2131 Биологи, ботаники, зоологи и специалисты родственных занятий

ОКЗ 3141 Специалисты-техники в области биологических исследований (за исключением среднего медицинского персонала)

ОКЗ 7544 Фумигаторщики и другие рабочие по борьбе с вредителями и сорняками.

Специалисты со средним и высшим профессиональным образованием, не входящие в упомянутые ОКЗ, в том числе, врачи-дезинфектологи, имеющие профессиональную переподготовку, могут выполнять предписанные трудовые функции и трудовые действия после профессиональной переподготовки и занимать должности с возможными названиями, соответственно: менеджер по пест-контролю и специалист по пест-контролю. в соответствии с обозначенными обобщенными трудовыми функциями проекта профессионального стандарта «Работник по борьбе с вредителями». Менеджер подчиняется специалисту по пест-контролю.

По отношению к ним дезинфектора третьего и второго разрядов, также находятся в соподчинении, выполняя предписанные трудовые функции и трудовые действия. Профессиональное обучение на общеотраслевую

профессию «Дезинфектор» (ОКПДТР №11806) проводят по программам профессиональной подготовки рабочих, должностям служащих, согласно Приказа Минобрнауки России от 02.07.2013 N513 "Об утверждении Перечня профессий рабочих, должностей служащих. Должность «Медицинский дезинфектор» (Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (Минздравсоцразвития России) от 23 июля 2010 г. N 541н г. Москва "Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников в сфере здравоохранения"), в медицинских организациях, не упомянута в проекте профессионального стандарта «Работник по борьбе с вредителями».

II. Национальной организации дезинфекционистов, от 22 мая 2020 г. № 182.

Размещение проекта профессионального стандарта на сайте НЧНОУ «Институт пест-менеджмента» - разработчика стандарта; обсуждение проекта профессионального стандарта «Работники по борьбе с вредителями» с заинтересованными организациями; направление информации о разработанном проекте стандарта и его публичном обсуждении в коллективах более чем 100 предприятий и организаций (статистика посещаемости сайта показала, что проект стандарта был просмотрен более чем 5000 пользователями); обсуждение на форуме профессиональным квалификациям в ЖКХ, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

Обсуждение на круглом столе третьей Евразийской научно-практической конференции по пест-менеджменту "Управление численностью проблемных биологических видов": <https://www.pestmanagement.su/русский/earmc-2019/> в работе конференции приняли участие более 150 человек из России и других стран, в том числе: Польши, Испании, Гвинейской республики, Казахстана, Украины и Молдовы (<https://www.pestmanagement.su/русский/earmc-2019/резолуция-2019/>).

Проведение общественных слушаний: 122 участника от 86 компаний из 27 городов и сельских населенных пунктов Российской Федерации: - Москва, - Московская область: Подольск, Электросталь, Люберцы - Тульская область: Новомосковск - Воронежская область: Кантемировка - Самара, - Татарстан: Набережные Челны, Нижнекамск - Челябинск, - Курган, - Свердловская область: Екатеринбург, Полевской, Каменец-Уральский - Марий Эл: Йошкар-Ола - Ленинградская область: Тихвин - Санкт-Петербург, - Ростов-на-Дону, - Краснодарский край: Крюканское Туапсинского р-на, Анапа, Северская, Темрюк, Туапсе, Адлер, Новороссийск, Горячий ключ, Кореновск, Тихорецк.

Обсуждение в чате «Профстандарт» WhatsApp среди более, чем 100 участников из более, чем 20 регионов Российской Федерации и сбор отзывов и предложений на сайте разработчика. Профессиональный стандарт согласован с Комиссией по благоустройству Совета по профессиональным

квалификациям в жилищно-коммунальном хозяйстве (Протокол № 40 от 30.09.2019).»

Всего приняло участие в общественных слушаниях 122 специалиста из 85 организаций и 27 городов.

Обсуждение проекта профстандарта «Работник по борьбе с вредителями» - проходило с участием заместителя руководителя Московского городского центра дезинфекции (МГЦД) Н.С.Лобанок, которая присутствовала на двух общественных слушаниях, проводимых в Москве. Руководителем МГЦД является автор обращения П.А.Юнаков, который, вместе с тем, является и президентом Национальной организации дезинфекционистов. В Ростове-на-Дону и в Санкт-Петербурге общественные слушания проходили в зданиях государственных дезинфекционных станций с участием их сотрудников.

Сведения о месте, времени, участниках общественных слушаний заранее были размещены на сайте разработчика и содержатся в

Пояснительной записке, размещенной там же: <https://www.ipm.moscow/profstandart/>.

Далее в письме отмечается: *«Также согласно Приложению № 3 к пояснительной записке к проекту стандарта в шести из девяти поступивших предложений и замечаний проект был отклонен.»*

Шесть их девяти предложений, поступивших по существу или форме текста проекта стандарта, были аргументировано отклонены разработчиком, что допускается в процессе разработки профессионального стандарта.

III. Кафедры паразитологии и дезинфекционного дела РМАПО, от 01.06.2020 г №01-06/2.

В письме отмечается: *«В проекте не определена профессиональная категория лиц, занятых в области борьбы с вредителями. В общих сведениях представлена группа занятий: «биологи, ботаники, зоологи, специалисты-техники в области биологических исследований» - это специалисты с высшим образованием. Также включены «фумигаторщики и другие рабочие по борьбе с вредителями и сорняками» - это лица без какого-либо специального образования. Тем не менее, профессиональный стандарт их объединяет, что недопустимо. При этом в трудовых функциях практически отсутствуют функции по борьбе с сорняками и вредителями растений».*

Ввиду того, что заявленная профессиональная деятельность направлена на регулирование численности проблемных биологических видов, в Общероссийском классификаторе занятости (ОКЗ) выбраны группы специалистов, имеющие среднее и высшее профессиональное образование, позволяющее выполнять заявленные трудовые функции и действия, после повышения квалификации.

ОКЗ 2131 Биологи, ботаники, зоологи и специалисты родственных занятий

ОКЗ 3141 Специалисты-техники в области биологических исследований (за исключением среднего медицинского персонала)

ОКЗ 7544 Фумигаторщики и другие рабочие по борьбе с вредителями и сорняками.

Фумигаторщики и др.— наиболее близкая группа.

Вышеупомянутые специалисты соподчинены друг с другом сверху-вниз и такое соподчинение предусмотрено правилами составления профессионального стандарта.

Согласно определениям классификатора ОКВЭД2 81.29.1, эта группировка не включает борьбу с сельскохозяйственными вредителями.

Далее: «Основной упор в трудовых функциях в проекте приходится на вопросы дезинфекции, дезинсекции и дератизации, которые изложены в действующем профессиональном стандарте «Специалист в области медико-профилактического дела», утвержденном Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 25 июня 2015 г. № 399н.»

ПОВТОРЯЕМ: Основной вид профессиональной деятельности в упомянутом профессиональном стандарте - Медико-профилактическая деятельность; Основная цель вида профессиональной деятельности - Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, ОКВЭД2 код 86.90.1 Деятельность организаций санитарно-эпидемиологической службы; Обобщенная трудовая функция, в ряду прочих, - Деятельность по проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, в ее рамках, действия, в ряду прочих, - организация и проведение дезинфекции при обнаружении грызунов или насекомых - дератизации, дезинсекции объектов, транспортных средств, грузов и багажа; отбор и доставка павших грызунов в лабораторию для лабораторного исследования.

В профстандарте «Работник по борьбе с вредителями»:

Основная цель вида профессиональной деятельности - Дезинфекция, деконтаминация и пест-контроль в условиях хозяйства городов, сельских населенных пунктов, местах временного пребывания людей, ОКВЭД2 код 81.29.1 Дезинфекция, дезинсекция, дератизация зданий, промышленного оборудования; Обобщенная трудовая функция для специалистов среднего профессионального образования - Организация и проведение мероприятий по пест-контролю, а для специалистов высшего профессионального образования - Исследование, оценка, анализ, прогнозирование, планирование мероприятий по пест-контролю, их контроль, представление рекомендаций.

Работники по борьбе с вредителями проводят работы вне рамок санитарно-противоэпидемических мероприятий, а следовательно, его функции отличаются существенно от функций Специалиста в области медико-профилактического дела.

Далее: «Проектом вводится новая должность «Специалист по пест-контролю», которая отсутствует в нормативных документах (ОКВЭД-2). Не определены требования к образованию этой категории лиц.»

Классификатор ОКВЭД-2 не содержит сведений о должностях. Порядок таков, что, сначала, в профессиональном стандарте, вводят «возможные наименования должностей, профессий», должны быть определены соответствующие им функции и действия, а затем уже будут внесены предложения по изменению классификаторов ЕКС, ЕКТС, ОКПДТР, Требования к образованию и обучению Специалиста по пест-контролю : «Высшее образование – бакалавриат и дополнительное профессиональное образование – программы повышения квалификации в сфере дезинфекции и пест-контроля или Высшее образование – бакалавриат (непрофильное) и дополнительное профессиональное образование – программы профессиональной переподготовки в сфере дезинфекции и пест-контроля» - указаны в проекте профстандарта.

Далее: «По нашему мнению, представленный Проект нивелирует значение широкого круга профессий, а также затрагивает трудовые функции медицинских работников, дезинфекторов, медицинских дезинфекторов.

Таким образом, авторами Проекта вводится подмена понятий, их неправильное толкование, необоснованное и, частично, непрофессиональное применение терминов, которые вводят в заблуждение профессиональное сообщество, а также не соответствуют терминологии, применяемой в действующих на территории Российской Федерации нормативных правовых актах, деятельность которых связана с дезинфектологией, как видом работ и услуг медицинской деятельности, а также профессиональной дезинфекционной деятельностью, включая работы по дератизации, дезинфекции, дезинсекции в рамках противоэпидемических мероприятий и обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Проект стандарта содержит много позиций, заимствованных из профессионального стандарта «Специалист в области медико-профилактического дела» для лиц с высшим медицинским образованием (специалитет по направлению подготовки «Медико-профилактическое дело»))»

В функциях и действиях Работника по борьбе с вредителями не предусмотрены работы по дератизации, дезинфекции, дезинсекции в рамках противоэпидемических мероприятий.

Далее: «Дезинфектология является одной из основных составляющих профилактической медицины, в том числе не специфической профилактики инфекционных и паразитарных болезней. Дезинфекционная деятельность в Российской Федерации — исторически важнейшее звено в системе обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Основной целью дезинфекционных мероприятий, как одного из направлений дезинфекционной деятельности, является реализация разрыва механизма передачи инфекционных и паразитарных заболеваний, прерывание эпидемиологического процесса распространения инфекций.»

Упомянутые выше функции и действия относятся к медицинским работникам, выполняющим работы по оказанию медицинской помощи и борьбе с инфекциями. Проект профстандарта «Работник по борьбе с вредителями» не предусматривает выполнение названных задач.

Далее: «В общих сведениях проекта ПС указано «Предоставление услуг дезинфекции, дезинсекции, дератизации и борьбе с прочими вредителями (пест-контроль). В национальном стандарте ГОСТ Р 56994-2016 Дезинфектология и дезинфекционная деятельность. Термины и определения представлена терминология в области дезинфектологии и дезинфекционной деятельности. Термины дезинфекция, дезинсекция и дератизация имеют определенные значения, тогда как употребляемое сочетание «пест-контроль» не представлено ни в вышеуказанном ГОСТ, ни в нормативных правовых актах санитарного законодательства, ни в нормативных актах Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, а также не представлено его значение в документах федерального уровня.

Таким образом, авторами проекта ПС вводится подмена понятий, их неправильное толкование, необоснованное и, частично, непрофессиональное применение терминов, которые вводят в заблуждение профессиональное сообщество, а также не соответствуют терминологии, применяемой в действующих на территории Российской Федерации нормативных правовых актах.»

В проекте профессионального стандарта «Работник по борьбе с вредителями», раздел «Общие сведения» написано:

«Предоставление услуг по дезинфекции и деkontаминации (уничтожение микрофлоры), пест-контролю (снижение численности вредителей: круглых и плоских червей, моллюсков, ракообразных, мелких млекопитающих, ползающих и летающих членистоногих; регулирование численности проблемных животных: рептилий, земноводных, птиц, бродячих животных)».

Значение понятия «пест-контроль» расшифровано. Несмотря на отсутствие этого слова как термина в официальных нормативных документах, предполагалось, что в проекте профстандарта «Работник по борьбе с вредителями» будет введено впервые.

Основанием для использования слова «пест-контроль» как термина является его признание как общеупотребительного в средствах массовой информации Российской Федерации и повсеместно за рубежом.

IV. РМАПО от 24-10-2021 г №01/415-16.

1) «Работник по борьбе с вредителями» - название проекта профессионального стандарта (далее, ППС), а не профессии.

ОКВЭД2 не содержит упоминания о профессиях.

Понятие «вредитель» расшифровано в разделе I. «Общие сведения».

В ЕКС есть коды и наименования далеко не всех базовых групп, должностей (профессий) или специальностей, причем туда отнесены только те, которые имеют среднее или высшее специальное образование.

Профессии рабочих и служащих отражены в ЕКТС (Постановление Минтруда РФ от 10.11.1992 г №31 ред. от 24.11.2008/ «Об утверждении тарифно-квалификационных характеристик по общеотраслевым профессиям рабочих»), согласно которому в ППС указаны квалификации (2 и 3 разряды).

Общеотраслевая профессия «Дезинфектор» значится и в ОКПДТР.

После принятия ППС «Работник по борьбе с вредителями» к утверждению Минтрудом РФ, ЕКС и другие классификаторы могут быть дополнены квалификационными характеристиками для должностей специалистов со средним и высшим специальным образованием, упомянутых в ППС.

При этом, не стоит путать общеотраслевую профессию «Дезинфектор» с должностью «Медицинский дезинфектор», утвержденную приказом Минздравсоцразвития РФ от 23.07.2010 г №541н.

Вид профессиональной деятельности, заявленный в разделе I. «Общие сведения» ППС не относится к медицинской деятельности, а отнесен к коду 81.29.1(ОКВЭД2);

2) Согласно ОКВЭД2, код 81.29.1. Деятельность по чистке и уборке прочая, не включает защиту растений от болезней и насекомых — вредителей, в том числе. В ППС указана группа занятий, согласно ОКЗ, наиболее близкая к выполнению функций и действий, указанных в ППС. Очевидно, утверждение ППС может быть основанием для вынесения изменений и дополнений в ОКЗ.

3) Дезинфектор общеотраслевой профессии, в рамках программы профессионального обучения, получает все необходимые знания, в том числе, и упомянутые. Располагая нормативными, правовыми материалами, инструкциями по применению средств и оборудования, опираясь на требования к знаниям и умениям, дезинфектор может успешно выполнять заявленные в ППС функции и действия. Руководство его деятельностью со стороны специалистов со средним профессиональным образованием, после повышения квалификации или профессиональной переподготовки, предусмотрено текстом ППС.

4) За последние пятнадцать лет словосочетание «пест-контроль» стало общеупотребительным. В поисковике Яндекс ставка на клик по этому словосочетанию составляет 544 рубля, на его страницах можно встретить более 500 ссылок. Практически все компании, оказывающие услуги по дезинфекции, дезинсекции и дератизации используют и ссылаются на технологии пест-контроля. Наши уважаемые оппоненты направили своих

сотрудников в НЧНОУ «Институт пест-менеджмента» для обучения, предлагают свои услуги в области пест-контроля (см. «Пест-контроль — МГЦД, www.mgcd.ru).

Расшифровка понятия пест-контроль дана в ППС, в разделе I. «Общие сведения». В период с 2010 по 2018 гг. НЧНОУ «Институт пест-менеджмента» выпустил монографию «Серая крыса» (автор Рыльников В.А.), где впервые были изложены принципы пест-контроля, затем пять учебных пособий: «Пест-контроль», «Дезинсекция», «Дератизация», «Вредители зерна и продовольственных запасов под общим заголовком «Управление биологическими проблемными видами» (под ред. д.б.н. В.А.Рыльникова), а также учебник для медицинских высших учебных заведений «Медицинская дезинфекция, дезинсекция, дератизация» (под ред. член-корреспондента РАН В.В.Шкарина и д.б.н В.А.Рыльникова) (www.ipm.moscow/publishing).

В течение 30 лет, ежеквартально, выходит в свет журнал «Пест-Менеджмент» (главный редактор, д.б.н. В.А.Рыльников), в котором вопросы пест-контроля обсуждаются регулярно (www.pestmanagement.ru).

В течение двадцати лет, сначала НОУ «Школа-РЭТ», а затем ее правопреемник НЧНОУ «Институт пест-менеджмента» обучают специалистов по борьбе с вредителями (пест-контроль). Более 70 российских компаний объединены в Ассоциацию «Дезинфекция и пест-контроль». В 2013, 2016, 2019 гг. проведена Евразийская конференция по пест-менеджменту (Россия, Москва; www.pestmanagement.ru), на которых, обсуждали широкий круг вопросов по пест-контролю, проведено и обсуждение ППС.

Неоднократно, представители профессионального сообщества пест-менеджмента выступали на съездах и семинарах Национальной организации дезинфекционистов (далее, НОД) (семь ссылок на сайте НОД, www.nod.ru), материалы которых, опубликованы в журнале «Дезинфекционное дело», которое выпускает НОД.

Пест-контроль это организационно-управленческая и производственно - технологическая система, отвечающая всем современным требованиям, где первоочередными являются предупредительные мероприятия и контроль в форме мониторинга вредителей.

Основная задача пест-контроля — предупреждать опасность, которая может исходить от проблемных биологических видов (вредителей), поэтому было введено понятие «пест-опасность», которое было разработано и закреплено в стандарте организации СТО 55003215.002-2015. Менеджмент риска. Процедуры управления пест-риском на предприятии (дата регистрации 27 мая 2015 г, ФГУП «Стандартинформ».

Понятие «пест-контроль» используется в стандарте организации СТО 55003215-2012 «Услуги по дезинсекции, дератизации, борьбе с прочими вредителями в зданиях, строениях и на прилегающей территории. Общие технические условия (Дата введения: 2012-07-09 (ФГУП)«Стандартинформ»,

в ред. 2019 года), который был передан на безвозмездной основе десяткам российских компаний для использования в профессиональной деятельности.

В целях осуществления эффективного и оперативного контроля численности вредителей авторами проекта профессионального стандарта «Работник по борьбе с вредителями» разработаны цифровые технологии, не уступающие зарубежным, во многом, не имеющие аналогов:

- www.pestmonitoring.systems — интернет-ресурс, позволяющий в цифровом формате накапливать сведения об обнаружении вредителей, отображать план с размещенным оборудованием и средствами, предназначенными для мониторинга и уничтожения вредителей, вести обработку полученных данных по каждой точке отдельно и по всему объекту, в целом, дистанционно считывать информацию, накопленную в микросхемах, привязанным к этим точкам;

- www.rat-info.ru — сайт, на котором, наряду с широким ассортиментом химических средств борьбы с вредителями, предложены устройства для гуманного отлова грызунов, которые снабжены сигнализацией, позволяющей своевременно извлекать грызунов живыми, не допуская их мучений (<https://www.rat-info.ru/equipment/>);

- www.pestkiller.ru — сайт - каталог проблемных биологических видов (вредителей) с возможностью определять их таксономическую принадлежность;

- www.rattus.ru — сайт для регистрации обнаружений грызунов на всей территории мегаполисов, городов и сельских населенных пунктов с представлением на карте, который позволяет выявить районы, наиболее заселенные грызунами, что необходимо для планирования дератизационных мероприятий на территории целого города.

5) Как следует из комментариев оппонента, профессиональный стандарт «Микробиолог» утратил силу 21.11.2020 г, а трудовые функции остаются актуальными. В санитарных правилах и нормах СанПин 3.3686-21 "Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней" регламентированы требования к персоналу: «Работу с ПБА выполняют специалисты не моложе 18 лет, не имеющие медицинских противопоказаний к работе с опасными и вредными производственными факторами. На работы, связанные с патогенными микроорганизмами, принимаются лица, имеющие высшее или среднее медицинское образование, или биологическое образование, или ветеринарное, или микробиологическое, или биотехнологическое или ветеринарное, или микробиологическое, или бактериологическое или пищевое профессиональное образование и дополнительную подготовку по специальностям, отвечающим требованиям и характеру заявленных работ. Вновь принятые работники, не имеющие дополнительной подготовки, должны быть направлены на ее прохождение в возможно более короткие сроки с момента трудоустройства.» Согласно этому документу, менеджер по пест-контролю или специалист по пест-контролю должны знать и уметь

выполнять перечисленные трудовые функции и действия, необходимые для решения вопроса о выборе методов и средств уничтожения патогенной микрофлоры. Руководители организации, при необходимости, должны обеспечить для работы персонала необходимые условия, включая санитарно-эпидемиологическое заключение и лицензию на право работы, в соответствии с разделом IV. Санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасности при работе с ПБА вышеупомянутого документа.

7) В лечебно-профилактических учреждениях могут работать дезинфектора под руководством врачей-эпидемиологов.

8) Специалисты, которые будут занимать должность менеджера по пест-контролю, получают среднее специальное образование в соответствии с ОКЗ, ЕКС, и ОКСО, указанными в ППС; занятие обозначенной должности санитарным фельдшером возможно после прохождения профессиональной переподготовки.

9) Специалисты-техники в области биологических исследований (за исключением среднего медицинского персонала) проходят повышение квалификации, а санитарный фельдшер или ветеринарный фельдшер (техник) — также специалисты со средним специальным образованием — проходят профессиональную переподготовку и тогда они могут занимать должность менеджера по пест-контролю.

10) По вопросу о таксономической идентификации микрофлоры был дан ответ в п.6;

«...таксономической идентификации вредителей (группы проблемных биологических видов, перечисленные в разделе I. Общие сведения) — это то, чему учат биологов, охотоведов, зоотехников, зооинженеров, ветеринаров в средних и высших учреждениях специального образования».

11) Ответ дан в п.4;

12) О предложении оппонентов включить в необходимые знания раздела по основам экономики и основам биологии микрофлоры, методов ее обнаружения, а также трудового законодательства сообщаем, что это было включено в ППС, прежде, и находится там, а именно:

«Основы экономики, организации труда и организации производства.

Основы биологии микрофлоры, вредителей, проблемных животных.

Методы обнаружения микрофлоры, обнаружения, отлова, учета вредителей, проблемных животных, разрешенные к применению: условия применения, назначение

Средства, оборудование для обнаружения микрофлоры, обнаружения, отлова, учета, вредителей, проблемных животных, разрешенные к применению: свойства и условия применения, назначение, правила хранения и отпуска»!

13) Работники по борьбе с вредителями не претендуют на организацию и проведение санитарно-противоэпидемических мероприятий в природных и эпидемических очагах.

14) Проведение дезинфекции против не патогенной или условно-патогенной флоры моюще-дезинфекционными средствами осуществляют даже уборщицы без специального образования в соответствии с инструкциями по применению.

Следует отличать функции по определению количества, концентрации вредных веществ в воздухе рабочей зоны, в атмосфере, в сточных водах (ПДК), согласно ЕКС, химики; инженеры по охране окружающей среды предотвращают негативное воздействие производственной деятельности промышленной организации на окружающую среду.

Организацию таких работ может осуществлять руководитель, менеджер, специалист по медико-профилактическому делу или иной специалист, на которого возложены эти функции.

15) Возможно обсуждать функции и действия, предложенные в ППС, которые могут пересекаться с таковыми в других профстандартах, но не следует ограничивать знания и умения, которые позволяют осуществлять не только обозначенные функции и действия, но проявлять инициативу, творчество, расширять круг решаемых задач. Перечень знаний и умений привязан больше к уровню квалификации, чем к конкретной специальности.

16) В случае утверждения ППС, будут выполнены обращения в Минтруд РФ по вопросам внесения изменений и дополнений в существующие классификаторы, прежде всего, ОКЗ, ЕКС, ОКПДТР, а также в Минобрнауки РФ о внесении изменений:

- в приказ от 29 октября 2013 года №1199 «Об утверждении перечней профессий и специальностей профессионального среднего образования;
- в приказ от 02.07.2013 года №513 «Об утверждении Перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение.

17) Для того, чтобы управлять живыми организмами требуются глубокие биологические знания и соответствующее образование. Утверждение оппонентов о том, что деятельность биологов и родственных им специальностей «...никак нельзя ассоциировать с работниками по борьбе с вредителями...», как минимум, выглядит не обоснованным.

Приведенное выше, свидетельствует о желании авторов видеть в деятельности по борьбе с вредителями профилактическую медицину, однако, трудовые функции, трудовые действия, знания и умения, приведенные в проекте профессиональном стандарте, не относятся к медицинской деятельности. Это скорее управление проблемными биологическими видами — все это сфера деятельности биологов.

Учитывая изложенное, поддерживаем решение Национального совета при Президенте РФ по профессиональным квалификациям от 05 июня 2020 года, (протокол № 44) рекомендовавшего проект профессионального стандарта «Работник по борьбе с вредителями» для утверждения Министерством труда РФ.

Заместитель директора Института
проблем экологии и эволюции
им А.Н. Северцова Российской академии
наук, доктор биологических наук,
член-корреспондент РАН



А.В. Суров

Старший научный сотрудник, кандидат
биологических наук, кафедра зоологии
позвоночных Биологического факультета
МГУ им М.В. Ломоносова



П.П. Дмитриев